



## Revue et analyse empirique des politiques pour l'emploi des jeunes et de leur impact au Burkina Faso

Par Yaya KY, Rita Nikiema, Zan Mahamourou, Alima Sougué, Irène Bourgou, Sâ-n-ib Lazare Da et Noël Kologo

### Messages clés

- **La mise en place d'un programme permanent de recherche sur l'emploi des jeunes est crucial pour accroître l'impact des politiques d'emplois pour les jeunes.**
- **L'implication de tous les acteurs, y compris les bénéficiaires, est un facteur déterminant pour assurer et la soutenabilité des programmes d'emploi des jeunes, des femmes et des personnes marginalisées.**
- **La promotion de la culture de redevabilité par l'intégration d'une stratégie de « suivi et évaluation » permettrait de capitaliser les bonnes pratiques des programmes d'emploi des**

### Contexte

Avec une population de 23,4 millions d'habitants en 2024 et un taux de croissance démographique de 2,9 %, le Burkina Faso n'a pas encore entamé sa transition démographique. Plus de 45% de la population burkinabé a moins de 15 ans, et plus des trois quarts (77,9 %) a moins de 35 ans. La population active (15- 64 ans) quant à elle représente 51,3 % de la population totale (INSD, 2022).

En 2021, près de la moitié des jeunes de 15 à 34 ans n'étaient ni employés ni en formation, et environ 40% était en situation de sous-emploi. Vu la forte proportion des jeunes dans la population, cette situation présente un défi majeur pour le Burkina Faso. En plus de la perte considérable que cette non-occupation représente en matière de potentiel productif, les jeunes sans emploi n'ont pas les ressources nécessaires

pour combler leurs besoins fondamentaux, ce qui aggrave la pauvreté au pays. L'absence d'opportunités peut entraîner leur exclusion ou marginalisation sociale, les conduisant souvent soit à la migration, à la radicalisation et/ou à l'instabilité politique.

En 2022-2023, les auteurs ont réalisé une étude visant à capitaliser les politiques de création d'emplois des jeunes au Burkina Faso, afin de soutenir les processus de décision en la matière. Les résultats de l'étude suggèrent que le succès des politiques de création d'emplois pour les jeunes est limité notamment par la préférence pour l'emploi public, et l'hésitation à l'entrepreneuriat, ainsi que la préférence des politiciens pour les jeunes leaders mobilisateurs.

Aussi, malgré les efforts du gouvernement pour améliorer l'accès à l'éducation, le capital

humain reste faible avec environ 63 % de la population sans instruction. L'examen des documents de stratégie révèle des insuffisances de documentation, des recoupements d'objectifs et un manque de clarté dans les critères de sélection pour les personnes vulnérables.

Les résultats de l'étude montrent également, d'une part, l'existence de nombreux acteurs institutionnels mettant en œuvre des politiques de création d'emplois, et d'autre part le manque de coordination entre ces acteurs. Aussi, bien qu'il y ait un foisonnement de politiques d'emploi pour les jeunes, la majorité des politiques ne sont pas évaluées et certains programmes et projets ne disposent pas de documents. Enfin, les bénéficiaires ne sont pas toujours impliqués dans leur élaboration et mise en œuvre de ces initiatives.

## Options et évaluation de stratégies pour améliorer les politiques en matière d'emploi des jeunes

Sur la base de leurs résultats d'étude, les auteurs ont identifié trois principales options de mesures ou solutions à mettre en oeuvre, par le gouvernement, pour améliorer ou optimiser l'efficacité de ses interventions en matière d'emploi des jeunes:

1. Accroître les ressources financières allouées aux programmes d'emploi de jeunes afin d'augmenter le nombre de bénéficiaires. La dynamique démographique suggère un accroissement régulier du budget alloué aux programmes de création d'emploi pour les jeunes afin qu'ils puissent bénéficier à un nombre significatif de jeunes.
2. Promouvoir la culture de redevabilité en évaluant l'impact des différents programmes. Il s'agit d'intégrer systématiquement, dans tous les programmes, une stratégie (et les ressources appropriées) pour le suivi et l'évaluation (y compris une évaluation d'impact) de la performance de ces derniers dans la réalisation de leurs objectifs. La production de données sur les réalisations du programme permettra de capitaliser systématiquement les bonnes pratiques afin d'améliorer les interventions futures et leur impact.
3. Mettre en place un centre ou un programme permanent voué à la recherche sur la problématique de l'emploi, dont l'objectif serait non seulement d'effectuer l'évaluation des programmes, en vue de réduire le coût de création d'un emploi, mais aussi d'identifier les secteurs à fort potentiel d'emplois, tout en travaillant sur l'adéquation entre les formations offertes aux jeunes par les programmes et la demande du marché du travail.

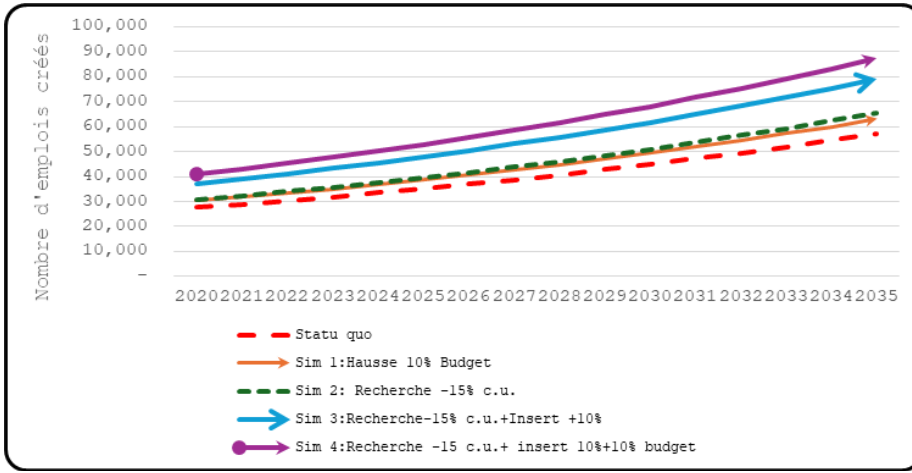
Au niveau du rapport coût-efficacité, l'évaluation comparative des différentes options de politique révèle que, dans leurs conditions actuelles, 1 euro investi dans les programmes d'emploi des jeunes rapporte 2,25 euros. La prise en compte de l'évaluation des programmes (option 2) améliore bien entendu ce ratio coût-bénéfice, mais c'est par la mise en place d'un programme permanent de recherche que l'on obtient le résultat le plus significatif, avec un ratio allant jusqu'à 9,26 euros (pour 1 euro investi). Cette option permet non seulement d'augmenter le nombre de bénéficiaires effectifs des programmes, mais aussi d'améliorer leur rentabilité.

De même, les simulations démontrent que l'établissement d'un centre ou programme de recherche produirait les meilleurs résultats en matière d'amélioration de l'efficacité des politiques de création d'emplois pour les jeunes. En effet, cela permettrait de réduire le coût unitaire de création d'un emploi d'au moins 15%, tout en améliorant le taux d'insertion des bénéficiaires.



Young youths working

Graphique 1 : Comparaison des simulations des options de politique sur la création des emplois.



Scenarios des simulations :

- Statu quo = maintien des politiques actuelles
- Sim 1 = hausse de 10% du budget des politiques de création d'emploi pour les jeunes.
- Sim 2 = création d'un centre ou programme permanent de recherche et baisse de 15% du coût unitaire de création d'un emploi.
- Sim 3 = création d'un centre ou programme permanent de recherche, baisse de 15% du coût unitaire de la création d'un emploi, et hausse de 10% du taux d'insertion des bénéficiaires.
- Sim 4 = Sim3 + Sim1.

L'écart entre la Simulation 1 et la Simulation 2 dans le graphique ci-dessus illustre que le nombre d'emplois créés grâce à une augmentation de 10% du budget des politiques actuelles serait moindre que ceux créés en réallouant une partie de ce budget (actuel) à la création d'un programme permanent de recherche sur la problématique de l'emploi.



Young Women in Fashion

## Conclusion et feuille de route

Même si les trois mesures identifiées sont pertinentes, car fondées sur les lacunes identifiées suite à un examen approfondi (en consultation avec les parties prenantes) des politiques existantes, les auteurs recommandent de prioriser l'établissement d'un centre ou programme permanent de recherche pour la création d'emplois de jeunes au Burkina Faso.

De plus, afin d'assurer la réussite d'une telle initiative, ils suggèrent la mise en oeuvre des actions spécifiques suivantes :

- i. Consulter les chercheurs spécialistes de l'emploi pour obtenir des propositions sur la formation du centre ou du programme permanent de recherche sur l'emploi, mais aussi sur les axes potentiels de recherche à retenir ;
- ii. Consulter les acteurs impliqués dans l'élaboration des programmes de création d'emplois pour les jeunes afin d'obtenir leur avis et suggestions sur cette politique ;
- iii. Faire un plaidoyer auprès du Ministre de l'Enseignement Supérieur, de la Recherche et de l'Innovation pour la création du centre ou d'un programme permanent de recherche sur l'emploi.

## Projet d'étude : Objectifs et approches

En 2022-2023, une équipe de chercheurs locaux et d'agents de l'État a mené une recherche de capitalisation des bonnes pratiques des politiques de création d'emplois pour les jeunes au Burkina Faso.

A travers son volet scientifique, le projet visait à identifier, notamment :

- La gamme et la nature des politiques d'emploi des jeunes qui existent dans le pays, et leurs liens avec les politiques de développement social, notamment celles liées au genre, au handicap, aux réfugiés, aux personnes déplacées, aux jeunes travailleurs du secteur informel, etc.
- Les innovations et les meilleures pratiques documentées que le pays a réalisées.
- Les acteurs institutionnels clés dans l'expression et la mise en oeuvre des politiques et programmes d'emploi des jeunes.

La méthodologie utilisée pour cette étude comprend une analyse des données collectées à partir de la documentation des projets, ainsi que des entretiens individuels et des groupes de discussion avec un grand nombre de parties prenantes diversifiées. Cette analyse a permis d'identifier les lacunes principales des politiques courantes, à partir desquelles les auteurs ont défini des options de mesures potentielles pour en améliorer l'efficacité et les résultats.

Pour finir, les auteurs ont utilisé un modèle de micro-simulation pour estimer et comparer les effets attendus de ces différentes stratégies sur la création d'emploi, ainsi qu'au point de vue du rapport coût-efficacité.

## References

Better, E. (2017). Evaluation costing | Better Evaluation. <https://www.betterevaluation.org/methods-approaches/methods/evaluation-costing>

Eun Joo Lee (2016), "Exploring The Efficiency And Effectiveness Of Employment Policy Program For Vulnerable People", *International Business & Economics Research Journal*.

Kasula, F. K. (2023, février 10). CHÔMAGE ET ACCÈS AU PREMIER EMPLOI DES JEUNES DIPLÔMÉS D'UNIVERSITÉS : POINTS DE VUE D'ANCIENS UNIVERSITAIRES. *International Journal of Social Sciences and Scientific Studies*. <https://ijssass.com/journal/chomage-et-acces-au-premier-emploi-des-jeunes-diplomes-duniversites-points-de-vue-danciens-universitaires/>

Kouakou, K. C., & Yapo, A. R. V. (2019). Mesures et déterminants de l'inadéquation compétences-emploi en Côte d'Ivoire. In Mesures et déterminants de l'inadéquation compétences-emploi en Côte d'Ivoire (p. 1-36). Éditions AFD. <https://doi.org/10.3917/afd.rohen.2019.01.0001>

International Labour Organization - ILO (2017), "Rethinking macroeconomic policies for full employment and inclusive growth: Some elements", Working Paper No. 238.

Ministere de la fonction publique, du travail et de la protection sociale (2022) « Annuaire statistique ».

Observatoire national de l'emploi et de la formation – Onef (2022), « Annuaire statistique du marché de l'emploi ».

Organisation internationale du Travail. (2014). CARTOGRAPHIE ET DIAGNOSTIC DE L'EMPLOI DES JEUNES AU BURKINA FASO.

Soudane, J. A., Solhi, S., Chiadmi, M., & Ghazouani, K. (2020). LES DETERMINANTS DE L'ACCES A L'EMPLOI CHEZ LES JEUNES DIPLOMES DE L'ENSEIGNEMENT SUPERIEUR AU MAROC. Revue Française d'Economie et de Gestion, 1.



Young youth in Fashion

## The 'What Works for Youth Employment in Africa' initiative

This paper was produced in the context of the What Works for Youth Employment in Africa: A review of existing policies and empirical analysis in partnership with the Mastercard Foundation. It was a three-year initiative that ran between 2021 and 2024 to create a knowledge base of youth employment and related social development policies to inform policy and practices.

The views expressed do not necessarily represent those of the Foundation, its staff, or its Board of Directors.

For more information about this initiative, please visit:  
[www.pep-net.org/programs/youth-employment](http://www.pep-net.org/programs/youth-employment)

In partnership with



**mastercard  
foundation**